

Số: 35/BC-BPC

Nam Định, ngày 01 tháng 12 năm 2020

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

### **Trình tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2020 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVIII, nhiệm kỳ 2016 - 2021**

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra: Báo cáo của UBND tỉnh về tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2020 và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 (trong lĩnh vực quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội, xây dựng chính quyền) và các báo cáo về công tác phòng, chống tham nhũng; công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; tình hình, kết quả công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo; Báo cáo công tác năm 2020 của TAND, VKSND, Cục THADS, Công an, BCHQS, BCH Bộ đội biên phòng tỉnh; thẩm tra các đề án, dự thảo nghị quyết về: giao biên chế quản lý hành chính nhà nước và phê duyệt số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập, các tổ chức hội, chỉ tiêu giáo viên mầm non hợp đồng năm 2021; quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức của tỉnh Nam Định; quy định mức phụ cấp hàng tháng đối với thôn đội trưởng, mức trợ cấp ngày công lao động đối với dân quân tỉnh Nam Định khi thực hiện nhiệm vụ; quy định chức danh, số lượng, mức phụ cấp, mức phụ cấp kiêm nhiệm chức danh đối với người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn, ở thôn (xóm), tổ dân phố và mức bồi dưỡng người trực tiếp tham gia công việc của thôn (xóm), tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Nam Định do UBND tỉnh trình tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2020 HĐND tỉnh.

Ban Pháp chế trân trọng báo cáo HĐND tỉnh như sau:

#### **I. KẾT QUẢ THẨM TRA CÁC BÁO CÁO**

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với các báo cáo và thống nhất đánh giá:

##### **1. Đối với các báo cáo của UBND tỉnh trong lĩnh vực pháp chế**

Các báo cáo đã phản ánh khá toàn diện tình hình an ninh, trật tự, an toàn xã hội và công tác xây dựng chính quyền năm 2020.

UBND tỉnh đã chỉ đạo các cấp, các ngành vừa tập trung thực hiện nghiêm

chỉ đạo của Trung ương về công tác phòng, chống dịch Covid-19 vừa triển khai thực hiện đồng bộ các giải pháp hỗ trợ, tháo gỡ khó khăn, tạo điều kiện đẩy mạnh sản xuất, phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh; tiếp tục nâng cao chất lượng, hiệu quả quản lý, điều hành, tạo điều kiện thuận lợi cho người dân và doanh nghiệp khi thực hiện thủ tục hành chính liên quan đến cá nhân và hoạt động sản xuất kinh doanh; xây dựng chính quyền trong sạch, vững mạnh.

Quốc phòng được củng cố, chủ quyền lãnh thổ và an ninh tuyến biên trên địa bàn được giữ vững; an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội được bảo đảm, nhất là trong thời gian thực hiện giãn cách xã hội, phòng, chống dịch Covid-19 và triển khai thực hiện tốt kế hoạch bảo vệ an toàn Đại hội Đảng các cấp.

Công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật có chuyển biến tích cực, tội phạm được kiềm chế (tội giết người xảy ra 2 vụ so với 10 vụ của năm 2019), triệt phá thành công nhiều đường dây mua bán, vận chuyển ma túy với khối lượng lớn<sup>1</sup>; triển khai quyết liệt các kế hoạch đấu tranh, phòng chống tội phạm trên các tuyến, địa bàn trọng điểm theo chuyên đề, hệ loại đối tượng<sup>2</sup>; việc xử lý vi phạm hành chính tương đối kiên quyết.

Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo được duy trì nghiêm túc. UBND tỉnh đã tổ chức rà soát, kiểm điểm tiến độ giải quyết và chỉ đạo cụ thể đối với các vụ việc khiếu nại, tố cáo; chỉ đạo các ngành, các địa phương tập trung giải quyết các vụ việc phức tạp, đông người, tiềm ẩn nguy cơ gây mất an ninh trật tự.

Công tác phòng, chống tham nhũng có chuyển biến, các cấp, các ngành tiếp tục thực hiện các giải pháp phòng ngừa, ngăn chặn tham nhũng, tiêu cực; xử lý nghiêm minh những vụ án tham nhũng đã phát hiện, khởi tố<sup>3</sup>.

Bên cạnh những kết quả đã đạt được, các báo cáo của UBND tỉnh cũng chỉ ra một số tồn tại, hạn chế. Ban Pháp chế nhất trí với đánh giá của UBND tỉnh và đề nghị UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo các cơ quan chức năng làm tốt một số nội dung sau đây để bảo đảm trật tự, an toàn xã hội:

- Chủ động nắm chắc tình hình an ninh, trật tự trên khu vực biên giới biển, kịp thời đấu tranh, phát hiện, xử lý nghiêm với hoạt động đưa người nhập

<sup>1</sup> Đấu tranh, khám phá 27 chuyên án, triệt xóa 12 đường dây mua bán, vận chuyển trái phép chất ma túy liên tỉnh, phát hiện, khởi tố 531 vụ; 581 bị can; thu giữ 15,7 kg ma túy đá, 39.340 viên ma túy tổng hợp...

<sup>2</sup> Đã phát hiện, đấu tranh triệt xóa 42 băng nhóm.

<sup>3</sup> Vụ việc tại Trung tâm đấu giá tài sản tỉnh: 01 bị cáo nguyên là viên chức bị xử phạt tù chung thân về tội "Tham ô tài sản"; 01 bị cáo nguyên là viên chức bị xử phạt 20 năm tù về tội "Tham ô tài sản"; 01 bị cáo nguyên là Giám đốc bị xử phạt 3 năm tù về tội "Thiếu trách nhiệm gây hậu quả nghiêm trọng".

cảnh trái phép để phục vụ công tác phòng chống dịch Covid-19.

- Tăng cường sự phối hợp giữa chính quyền các cấp, các cơ quan có liên quan với các cơ quan thi hành án dân sự tại địa phương để nâng cao hiệu quả công tác thi hành án dân sự, nhất là những việc liên quan đến tổ chức tín dụng, ngân hàng và thu hồi tài sản trong những vụ án tham nhũng; xử lý dứt điểm những vụ việc kéo dài.

- UBND cấp xã cần thực hiện tốt hơn trách nhiệm giám sát, giáo dục người bị phạt tù nhưng được hưởng án treo, người chấp hành án phạt cải tạo không giam giữ, người được tha tù trước thời hạn có điều kiện tại địa phương.

## **2. Đối với báo cáo công tác của Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, Cục Thi hành án dân sự, Công an, Bộ Chỉ huy quân sự và Bộ Chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh**

Các báo cáo đã phản ánh khách quan kết quả công tác của các ngành trong năm 2020, thể hiện rõ trách nhiệm của các ngành trong thực hiện chức năng, nhiệm vụ của mình, bảo đảm giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh.

Tòa án nhân dân hai cấp đã tập trung giải quyết các vụ việc bảo đảm tiến độ và chất lượng; đã phối hợp chặt chẽ với các cấp, các ngành để đưa ra xét xử kịp thời những vụ án hình sự trọng điểm, những vụ án phục vụ nhiệm vụ chính trị của địa phương. Không để xảy ra việc kết án oan người không có tội hoặc bỏ lọt tội phạm. Việc áp dụng thống nhất pháp luật trong hoạt động xét xử ngày càng tốt hơn.

Viện Kiểm sát nhân dân hai cấp tỉnh Nam Định đã làm tốt công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp, bảo đảm tuân thủ các quy định của pháp luật; trách nhiệm công tố trong hoạt động điều tra tiếp tục tăng cường; chất lượng tranh tụng tại phiên tòa, chất lượng kháng nghị, kiến nghị được nâng lên; hoàn thành các chỉ tiêu theo kế hoạch công tác.

Các cơ quan thi hành án dân sự của tỉnh đã có nhiều cố gắng, nỗ lực trong công tác, đổi mới và tăng cường công tác chỉ đạo nghiệp vụ, đưa ra hướng giải quyết hiệu quả đối với từng vụ việc cụ thể, qua đó kịp thời tháo gỡ nhiều vướng mắc, giúp các cơ quan thi hành án dân sự trên địa bàn hoàn thành tốt các chỉ tiêu, nhiệm vụ được giao.

Ngành công an đã chủ động triển khai nhiều biện pháp đấu tranh, phòng ngừa, kiềm chế sự gia tăng tội phạm và vi phạm pháp luật trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội; thực hiện các kế hoạch chuyên đề, mở nhiều đợt đấu

tranh tấn công, trấn áp tội phạm, phục vụ tốt yêu cầu bảo đảm an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội trước, trong và sau Đại hội Đảng các cấp.

Lực lượng quân sự tỉnh duy trì nghiêm chế độ trực sẵn sàng chiến đấu, hoàn thành toàn diện nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương; để phục vụ cho công tác phòng, chống dịch Covid-19, Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh đã tổ chức tốt việc tiếp nhận, cách ly, giám sát sức khỏe cho Nhân dân và người nước ngoài nhập cảnh vào địa bàn tỉnh.

Bộ đội biên phòng tỉnh đã triển khai đồng bộ các biện pháp nghiệp vụ để giữ vững chủ quyền, an ninh khu vực biên giới biển; tích cực theo dõi, nắm bắt tình hình để tham mưu cho cấp ủy, chính quyền địa phương xử lý kịp thời các vụ việc phát sinh, không để xảy ra bị động, bất ngờ trên địa bàn; phối hợp chặt chẽ với lực lượng chức năng thực hiện các biện pháp phòng, chống dịch Covid-19 tại khu vực quản lý<sup>4</sup>.

Ban Pháp chế đồng ý với những tồn tại, hạn chế trong các báo cáo đã chỉ ra và đề nghị các ngành phát huy những kết quả đã đạt được, tập trung khắc phục những hạn chế đã chỉ ra, phấn đấu hoàn thành tốt nhiệm vụ công tác 2021.

## **II. KẾT QUẢ THẨM TRA CÁC ĐỀ ÁN, DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã thẩm tra 04 đề án, dự thảo nghị quyết gồm:

- Kế hoạch giao biên chế công chức hành chính nhà nước và phê duyệt số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập, các tổ chức hội, chỉ tiêu giáo viên mầm non hợp đồng năm 2021.

- Quy định chức danh, số lượng, mức phụ cấp, mức phụ cấp kiêm nhiệm chức danh đối với người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn; ở thôn (xóm), tổ dân phố và mức bồi dưỡng người trực tiếp tham gia công việc của thôn (xóm), tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Nam Định.

- Quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức của tỉnh Nam Định.

- Quy định mức phụ cấp hằng tháng đối với Thôn đội trưởng, mức trợ cấp ngày công lao động đối với dân quân tỉnh Nam Định khi thực hiện nhiệm vụ.

Ban Pháp chế thấy rằng: Việc ban hành các nghị quyết trên là cần thiết, để triển khai cụ thể các quy định của pháp luật, tạo điều kiện động viên đội ngũ cán

---

<sup>4</sup>Tại cửa khẩu cảng Hải Thịnh: làm thủ tục nhập cảnh, hướng dẫn kê khai y tế, kiểm tra thân nhiệt, phân loại và cách ly tại nhà, tại chỗ đối với người đã đến hoặc đi qua vùng dịch.

bộ, công chức, viên chức và các đối tượng khác thực hiện tốt chức trách, nhiệm vụ được giao, góp phần vào sự phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Các đề án, dự thảo nghị quyết trên đều thuộc thẩm quyền xem xét, quyết định của HĐND tỉnh. Việc xây dựng các đề án, dự thảo nghị quyết đã tuân thủ đúng trình tự, thủ tục, nội dung các đề án, dự thảo nghị quyết phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình thực tiễn của tỉnh, bảo đảm tính khả thi.

Một số nội dung Ban Pháp chế có ý kiến góp ý tại các cuộc thẩm tra đã được cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu, chỉnh sửa vào đề án, dự thảo nghị quyết trước khi trình HĐND tỉnh. Vì vậy Ban Pháp chế nhất trí với những nội dung đã được nêu trong các đề án, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp. Đề nghị HĐND tỉnh xem xét, thông qua.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các vị đại biểu HĐND tỉnh;
- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**

**Nguyễn Hải Dũng**

